



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА ЗА СКЛОНИШТА БЕОГРАД – НОВИ БЕОГРАД
по ревизији сврсисходности пословања
„Управљање јавним склоништима у Републици Србији“**



**Број: 400-272/2023-03/23
Београд, 29. март 2024. године**



САДРЖАЈ

1. УВОД	4
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	5
ПРИОРИТЕТ 1 (Несврсисходности које је могуће отклонити у року до 90 дана)	5
2.1. Начин одржавања склоништа за склањање становништва није адекватно прописан, што у пракси отежава одржавање јавних склоништа, као и спровођење техничке контроле и инспекцијског надзора над њима	5
2.1.1. Опис несврсисходности	5
2.1.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање (преорука 1).....	5
2.2. Нису у довољној мери обезбеђена финансијска средства неопходна за адекватно одржавање јавних склоништа, а недостају и одређени стручни кадрови	6
2.2.1. Опис несврсисходности	6
2.2.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање (преорука 2).....	6
2.3. Око две трећине од 1.442 јавна склоништа, којима управља ЈП Склоништа, није било предмет техничке контроле у периоду од 2019. до 2022. године, иако би техничку контролу требало вршити једанпут годишње	7
2.3.1. Опис несврсисходности	7
2.3.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање (преорука 4).....	7
2.4. ЈП Склоништа отежано одржава јавна склоништа која у мирнодопским условима станари користе као оставе јер нису јасно уређене обавезе станара	8
2.4.1. Опис несврсисходности	8
2.4.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање (преорука 7).....	8
ПРИОРИТЕТ 2 (Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана)	9
2.5. Око две трећине од 1.442 јавна склоништа, којима управља ЈП Склоништа, није било предмет техничке контроле у периоду од 2019. до 2022. године, иако би техничку контролу требало вршити једанпут годишње	9
2.5.1. Опис несврсисходности	9
2.5.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање (преорука 3).....	9
2.6. Није у потпуности омогућено спровођење техничке контроле јавних склоништа која су издата у закуп, што има за последицу да не буду извршени сви предвиђени прегледи и мерења	10
2.6.1. Опис несврсисходности	10
2.6.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање (преорука 5).....	10
ПРИОРИТЕТ 3 (Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године)	11
2.7. Поједина јавна склоништа не пружају предвиђени степен заштите јер одређени недостаци утврђени кроз техничку контролу и инспекцијски надзор нису отклоњени ни након више година	11



2.7.1. Опис несврсисходности	11
2.7.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање (преорука б)	12
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	13



1. УВОД

Државна ревизорска институција издала је Извештај о ревизији сврсисходности пословања Управљање јавним склоништима у Републици Србији, број: 400-272/2023-03/19 од 15. децембра 2023. године, у којем је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије, Јавног предузећа за склоништа Београд – Нови Београд (у даљем тексту: ЈП Склоништа), захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај, оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 1 (Несврсисходности које је могуће отклонити у року до 90 дана)

2.1. Начин одржавања склоништа за склањање становништва није адекватно прописан, што у пракси отежава одржавање јавних склоништа, као и спровођење техничке контроле и инспекцијског надзора над њима

2.1.1. Опис несврсисходности

Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама из 2018. године, предвиђено је да министарство надлежно за унутрашње послове пропише начин одржавања склоништа за склањање становништва, у року од девет месеци. Четири године након истека рока, подзаконски акт се налази у радној верзији. У пракси се примењују два подзаконска акта, донета на основу закона који више нису на снази. У питању су Правилник о техничким нормативима за склоништа из 1983. године и Технички пропис за склоништа и друге заштитне објекте из 1998. године. Њихова примена у пракси је отежана из више разлога, што негативно утиче на одржавање јавних склоништа, као и на спровођење техничке контроле и инспекцијског надзора над њима.

2.1.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање (преорука 1)

Одговорним лицима ЈП Склоништа препоручено је да предузму неопходне активности и покрену иницијативу како би надлежни орган прописао начин одржавања склоништа за склањање становништва.

ЈП Склоништа је доставило одазивни извештај у коме је навело да је Министарству унутрашњих послова, односно Сектору за ванредне ситуације, упутило иницијативу за израду прописа о начину одржавања склоништа за склањање становништва. Такође, уз одазивни извештај је доставило и Правилник о начину одржавања склоништа и прилагођавања комуналних, саобраћајних и других подземних објеката за склањање становништва, који је донео министар унутрашњих послова.

Докази: Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији Управљање јавним склоништима у Републици Србији (одазивни извештај), број 1-60/2023-20 од 15. марта 2024. године; Иницијатива за израду прописа за начин и одржавање склоништа за склањање становништва, упућена Министарству унутрашњих послова – Сектору за ванредне ситуације, број 1-457/2021-4 од 12. јануара 2024. године; Правилник о начину одржавања склоништа и прилагођавања комуналних, саобраћајних и других подземних објеката за склањање становништва („Службени гласник РС“, бр. 4/24).

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



2.2. Нису у довољној мери обезбеђена финансијска средства неопходна за адекватно одржавање јавних склоништа, а недостају и одређени стручни кадрови

2.2.1. Опис несврсисходности

ЈП Склоништа обавља делатност од општег интереса која, између осталог, обухвата одржавање и техничку контролу јавних склоништа у Републици Србији. Законска је обавеза да се ова делатност обавља у континуитету. Сходно томе, потребно је обезбедити неопходне ресурсе, пре свега финансијска средства и стручне кадрове. ЈП Склоништа средства за обављање своје делатности углавном обезбеђује од давања у закуп склоништа и пословног простора. Међутим, од 1.442 јавна склоништа, којима управља ЈП Склоништа, две трећине није погодно за издавање. Код трећине која је погодна за издавање свако четврто није издато јер нема заинтересованих закупаца. Стога, принцип самоодрживости, кроз издавање у закуп, код већине јавних склоништа није применљив. До 2012. године, ЈП Склоништа је имало додатни извор средстава – накнаде за склоништа. Њихово укидање имало је значајан утицај на пословање ЈП Склоништа јер предузеће од 2013. године константно послује са губитком. Притом, ЈП Склоништа недостаје око трећине извршилаца, од 177 колико је предвиђено систематизацијом. Недостатак одређених стручних кадрова је посебно изражен у Сектору за техничке послове и Контролном телу, који обављају послове одржавања и техничке контроле јавних склоништа. Сходно наведеном, постоји ризик од тога да се јавна склоништа не одржавају на одговарајући начин.

2.2.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање (преорука 2)

Одговорним лицима ЈП Склоништа препоручено је да покрену иницијативу код надлежних органа за измену модела финансирања своје делатности, тако да се омогући континуирано одржавање и техничка контрола јавних склоништа, у складу са законском регулативом, техничким нормативима и препорукама произвођача.

ЈП Склоништа је доставило одазивни извештај у коме је навело да је упутило иницијативу за измену начина финансирања своје основне делатности Влади Републике Србије и Министарству унутрашњих послова. Такође, ЈП Склоништа је упутило допис и Министарству привреде, у коме га је упознало са начином финансирања своје основне делатности, као и недостатком финансијских средстава и кадрова.

Докази: Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији Управљање јавним склоништима у Републици Србији (одазивни извештај), број 1-60/2023-20 од 15. марта 2024. године; Иницијатива за измену начина финансирања ЈП Склоништа, упућена Влади Републике Србије и Министарству унутрашњих послова, број 1-04-46/2024 од 31. јануара 2024. године; Допис Министарству привреде – Сектору за контролу и надзор над радом јавних предузећа, број 7-16/2023-3 од 29. фебруара 2024. године.

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



2.3. Око две трећине од 1.442 јавна склоништа, којима управља ЈП Склоништа, није било предмет техничке контроле у периоду од 2019. до 2022. године, иако би техничку контролу требало вршити једанпут годишње

2.3.1. Опис несврсисходности

У складу са Правилником о техничким нормативима за склоништа, мора се једанпут годишње вршити техничка контрола јавних склоништа, да би се обезбедила њихова сигурност и функционалност. У периоду од 2019. до 2022. године, око две трећине од 1.442 јавна склоништа, којима управља ЈП Склоништа, није било предмет техничке контроле. Са друге стране, ниједно од 459 јавних склоништа, која су била предмет техничке контроле, није контролисано у све четири посматране године. У наведеном периоду, код 12 од 50 јавних склоништа, која су одабрана за студије случаја, спроведена је техничка контрола и сва су добила оцену „не задовољава“, притом су три имала примедбе на сигурност, а свих 12 примедбе на функционалност. Недостатак финансијских средстава и одређених стручних кадрова утицали су на то да техничком контролом не буде обухваћено више јавних склоништа. Међутим, ни ЈП Склоништа није у довољној мери користило расположиве капацитете свог Контролног тела. Када се не спроводи техничка контрола над јавним склоништима изостаје доказ о томе да ли је обезбеђена њихова сигурност и функционалност, односно изостаје потврда да ли се она одржавају у складу са законском регулативом, техничким нормативима и препорукама произвођача.

2.3.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање (преорука 4)

Одговорним лицима ЈП Склоништа препоручено је да донесу план вршења техничке контроле јавних склоништа, који укључује временски распоред, како би обезбедили да свако склониште којим управља ЈП Склоништа буде предмет техничке контроле у што краћем временском периоду.

ЈП Склоништа је доставило одазивни извештај у коме је навело да је у предлогу Програма пословања за 2024. годину планирало 260 техничких контрола склоништа којима управља, у складу са расположивим кадровским капацитетом, као и обавештењем Сектора за ванредне ситуације о планираном инспекцијском надзору. Сходно томе, у 2024. години, ЈП Склоништа је планирало да приликом спровођења техничких контрола обухвати око петине склоништа којима управља. Поред тога, ЈП Склоништа је доставило списак склоништа код којих је извршена техничка контрола у 2024. години. Закључно са 25. јануаром 2024. године, у 2024. години извршена је техничка контрола код десет склоништа којима управља ЈП Склоништа. Међутим, даље активности у вези са планирањем и спровођењем техничких контрола над склоништима су обустављене због доношења новог подзаконског акта, односно Правилника о начину одржавања склоништа и прилагођавања комуналних, саобраћајних и других подземних објеката за склањање становништва, који је ступио на снагу 27. јануара 2024. године. Према наводима ЈП Склоништа, активности ће бити настављене након усклађивања контролних листи Министарства унутрашњих послова – Сектора за ванредне ситуације и интерних аката ЈП Склоништа са наведеним правилником.



Докази: Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији Управљање јавним склоништима у Републици Србији (одазивни извештај), број 1-60/2023-20 од 15. марта 2024. године; Правилник о начину одржавања склоништа и прилагођавања комуналних, саобраћајних и других подземних објеката за склањање становништва („Службени гласник РС“, бр. 4/24); Списак склоништа у којима је извршена техничка контрола.

Описану меру исправљања оцењујемо као делимично задовољавајућу. Описана мера је задовољавајућа јер је ЈП Склоништа донело план за 2024. годину којим је обухватило око петине склоништа којима управља, а незадовољавајућа јер није донело план за дужи временски период којим би обухватило сва склоништа којима управља.

2.4. ЈП Склоништа отежано одржава јавна склоништа која у мирнодопским условима станари користе као оставе јер нису јасно уређене обавезе станара

2.4.1. Опис несврсисходности

Око четвртине од 1.442 јавна склоништа, којима управља ЈП Склоништа, чине објекти који се у мирнодопским условима користе као оставе станара. Ова склоништа морају испуњавати исте услове, као и сва друга јавна склоништа, односно морају се редовно одржавати у исправном стању. Поред управљача, код ових склоништа постоје и њихови корисници, то су станари зграда у којима се она налазе. Код појединих јавних склоништа, која се у мирнодопским условима користе као оставе, станари зграда су својим несавесним понашањем оштетили склоништа, показала је анализа студија случаја. Ниво одржавања и мере које је код тих склоништа предузимало ЈП Склоништа нису били довољни да обезбеде њихову сигурност и функционалност. Притом, ЈП Склоништа је било отежано да спроводи одржавање и техничку контролу тих склоништа, због поступака станара, којима је онемогућен приступ склоништу, инсталацијама, уређајима и опреми. Наведено је последица тога што права и обавезе управљача и корисника тих склоништа нису јасно уређена.

2.4.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање (препука 7)

Одговорним лицима ЈП Склоништа препоручено је да покрену иницијативу како би надлежни орган уредио права и обавезе управљача и корисника код јавних склоништа која се у мирнодопским условима користе као оставе станара.

ЈП Склоништа је доставило одазивни извештај у коме је навело да је Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије и Министарству унутрашњих послова, односно Сектору за ванредне ситуације, упутило иницијативу за уређење права и обавеза за склоништа чија је мирнодопска намена - оставе станара. Такође, доставило је одговор Републичке дирекције за имовину Републике Србије, у коме је наведено да Републичка дирекција за имовину Републике Србије није надлежна за поступање по достављеној иницијативи и указано на надлежност Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре као предлагача свих прописа којима је уређена стамбена област, како би се ЈП Склоништа обратило и том министарству, уколико постоји потреба.



Докази: Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији Управљање јавним склоништима у Републици Србији (одазивни извештај), број 1-60/2023-20 од 15. марта 2024. године; Иницијатива за уређење права и обавеза за склоништа чија је мирнодопска намена – оставе станара, упућена Министарству унутрашњих послова – Сектору за ванредне ситуације и Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије, број 8-05-2/2024-1 од 22. јануара 2024. године.

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

ПРИОРИТЕТ 2 (Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана)

2.5. Око две трећине од 1.442 јавна склоништа, којима управља ЈП Склоништа, није било предмет техничке контроле у периоду од 2019. до 2022. године, иако би техничку контролу требало вршити једанпут годишње

2.5.1. Опис несврсисходности

У складу са Правилником о техничким нормативима за склоништа, мора се једанпут годишње вршити техничка контрола јавних склоништа, да би се обезбедила њихова сигурност и функционалност. У периоду од 2019. до 2022. године, око две трећине од 1.442 јавна склоништа, којима управља ЈП Склоништа, није било предмет техничке контроле. Са друге стране, ниједно од 459 јавних склоништа, која су била предмет техничке контроле, није контролисано у све четири посматране године. У наведеном периоду, код 12 од 50 јавних склоништа, која су одабрана за студије случаја, спроведена је техничка контрола и сва су добила оцену „не задовољава“, притом су три имала примедбе на сигурност, а свих 12 примедбе на функционалност. Недостатак финансијских средстава и одређених стручних кадрова утицали су на то да техничком контролом не буде обухваћено више јавних склоништа. Међутим, ни ЈП Склоништа није у довољној мери користило расположиве капацитете свог Контролног тела. Када се не спроводи техничка контрола над јавним склоништима изостаје доказ о томе да ли је обезбеђена њихова сигурност и функционалност, односно изостаје потврда да ли се она одржавају у складу са законском регулативом, техничким нормативима и препорукама произвођача.

2.5.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање (препука 3)

Одговорним лицима ЈП Склоништа препоручено је да у већој мери користе расположиве капацитете свог Контролног тела, приликом спровођења техничке контроле јавних склоништа којима управља ЈП Склоништа.

ЈП Склоништа је доставило одазивни извештај, у форми акционог плана, у коме је навело да је у предлогу Програма послова за 2024. годину планирало 260 техничких контрола склоништа којима управља, у складу са расположивим кадровским капацитетом, као и обавештењем Сектора за ванредне ситуације о планираном инспекцијском надзору. Такође, доставило је списак склоништа код којих је извршена техничка контрола у 2024. години. У периоду од 1. до 25. јануара 2024. године извршена је техничка контрола код десет склоништа којима управља ЈП Склоништа. Према наводима ЈП Склоништа,



спровођење техничких контрола над склоништима којима управља биће настављено након усклађивања контролних листи Министарства унутрашњих послова – Сектора за ванредне ситуације и интерних аката ЈП Склоништа са Правилником о начину одржавања склоништа и прилагођавања комуналних, саобраћајних и других подземних објеката за склањање становништва, који је ступио на снагу 27. јануара 2024. године.

Докази: Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији Управљање јавним склоништима у Републици Србији (одазивни извештај), број 1-60/2023-20 од 15. марта 2024. године; Правилник о начину одржавања склоништа и прилагођавања комуналних, саобраћајних и других подземних објеката за склањање становништва („Службени гласник РС“, бр. 4/24); Списак склоништа у којима је извршена техничка контрола.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.6. Није у потпуности омогућено спровођење техничке контроле јавних склоништа која су издата у закуп, што има за последицу да не буду извршени сви предвиђени прегледи и мерења

2.6.1. Опис несврсисходности

Дозвољено је да се јавна склоништа у мирнодопским условима издају у закуп, али се том приликом не могу вршити адаптације и реконструкције које би нарушиле њихову сигурност и функционалност. Сходно томе, јавна склоништа која су издата у закуп захтевају посебну пажњу приликом спровођења техничке контроле. У периоду од 2019. до 2022. године, око 67% од 339 јавних склоништа, која су у том периоду била издата у закуп, није било предмет техничке контроле. Притом, анализа одабраних студија случаја је показала да код појединих јавних склоништа, која су била издата у закуп, није било омогућено спровођење свих предвиђених прегледа и мерења јер приступ просторијама, уређајима, инсталацијама и опреми није био могућ, због ствари закупаца. ЈП Склоништа није предузело све неопходне мере како би омогућило спровођење техничке контроле јавних склоништа која су издата у закуп. Наведено има за последицу недовољно информација о томе да ли је поступцима закупаца нарушена сигурност и функционалност јавних склоништа која су издата у закуп.

2.6.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање (препука 5)

Одговорним лицима ЈП Склоништа препоручено је да предузму неопходне мере како би обезбедили да се приликом спровођења техничке контроле јавних склоништа која су издата у закуп изврше сви предвиђени прегледи и мерења.

ЈП Склоништа је доставило одазивни извештај, у форми акционог плана, у коме је навело да је у предлогу Програма послова за 2024. годину планирало 260 техничких контрола склоништа којима управља, у складу са расположивим кадровским капацитетом, као и обавештењем Сектора за ванредне ситуације о планираном инспекцијском надзору. Такође, навело је да су планом обухваћена и склоништа која су издата у закуп. Поред тога,



ЈП Склоништа је доставило списак склоништа код којих је извршена техничка контрола у 2024. години. Закључно са 25. јануаром 2024. године, у 2024. години извршена је техничка контрола код десет склоништа којима управља ЈП Склоништа, од чега су три издата у закуп. Међутим, спровођењем техничких контрола над склоништима је обустављено због доношења новог подзаконског акта, односно Правилника о начину одржавања склоништа и прилагођавања комуналних, саобраћајних и других подземних објеката за склањање становништва, који је ступио на снагу 27. јануара 2024. године. Према наводима ЈП Склоништа, спровођење техничких контрола биће настављено након усклађивања контролних листи Министарства унутрашњих послова – Сектора за ванредне ситуације и интерних аката ЈП Склоништа са наведеним правилником.

Докази: Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији Управљање јавним склоништима у Републици Србији (одазивни извештај), број 1-60/2023-20 од 15. марта 2024. године; Правилник о начину одржавања склоништа и прилагођавања комуналних, саобраћајних и других подземних објеката за склањање становништва („Службени гласник РС“, бр. 4/24).

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

ПРИОРИТЕТ 3 (Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године)

2.7. Поједина јавна склоништа не пружају предвиђени степен заштите јер одређени недостаци утврђени кроз техничку контролу и инспекцијски надзор нису отклоњени ни након више година

2.7.1. Опис несврсисходности

Према Правилнику о техничким нормативима за склоништа, склоништа морају редовно да се одржавају у исправном стању, према важећим прописима и упутству за одржавање. ЈП Склоништа је дужно да у предвиђеном року отклони недостатке склоништа утврђене кроз техничку контролу или инспекцијски надзор. Код 1.245 или 86% јавних склоништа, којима управља ЈП Склоништа, није било обезбеђено да се бар једном годишње спроводе активности у вези са текућим одржавањем, у периоду од 2019. до 2022. године. Постојећи ниво одржавања код појединих јавних склоништа није довољан да обезбеди њихову сигурност и функционалност, показала је анализа одабраних студија случаја. Одређени недостаци код појединих јавних склоништа, утврђени кроз техничку контролу или инспекцијски надзор, нису отклоњени ни након више година. Према наводима представника ЈП Склоништа, део недостатака је постојао приликом преузимања склоништа на управљање, док је део настао под утицајем фактора који нису под контролом ЈП Склоништа, као у случају честих плавања склоништа, услед проблема са водоводном и/или канализационом инфраструктуром. Такође, наводе да недостаци нису отклоњени јер расположиви обим финансијских средстава није довољан. Наведено има за последицу да



поједина јавна склоништа не пружају предвиђени степен заштите, притом је ЈП Склоништа поднело иницијативу за снижавање степена отпорности за 67 јавних склоништа.

2.7.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање (преорука б)

Одговорним лицима ЈП Склоништа препоручено је да изврше процену којом се утврђује код којих јавних склоништа којима управља ЈП Склоништа постоји ризик од тога да је трајно нарушена њихова сигурност и да о томе обавесте оснивача и надлежне органе, како би донели одлуку о њиховом даљем статусу.

ЈП Склоништа је доставило одазивни извештај, у форми акционог плана, у коме је навело да је у члану 4, Правилника о начину одржавања склоништа и прилагођавања комуналних, саобраћајних и других подземних објеката за склањање становништва, предвиђена могућност снижавања степена заштите склоништа, под одређеним условима. Такође, навело је да, након усклађивања контролних листи Министарства унутрашњих послова – Сектора за ванредне ситуације и интерних аката ЈП Склоништа са наведеним правилником, планира спровођење одговарајућих провера стања склоништа, као и у случају потребе предлагање за снижавање степена заштите. Спровођење наведених активности је планирано у току 2024, 2025. и 2026. године.

***Докази:** Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији Управљање јавним склоништима у Републици Србији (одазивни извештај), број 1-60/2023-20 од 15. марта 2024. године; Правилник о начину одржавања склоништа и прилагођавања комуналних, саобраћајних и других подземних објеката за склањање становништва („Службени гласник РС“, бр. 4/24).*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије ЈП Склоништа. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене несврсисходности првог приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности другог и трећег приоритета). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо да су предузете и планиране мере исправљања описане у одазивном извештају који је поднело ЈП Склоништа задовољавајуће, осим за доношење плана вршења техничке контроле јавних склоништа јер је ЈП Склоништа донело план за 2024. годину којим је обухватило око петине склоништа којима управља, али није донело план за дужи временски период којим би обухватило сва склоништа којима управља.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаних у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима на отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

ГЕНЕРАЛНИ ДРЖАВНИ РЕВИЗОР

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
29. март 2024. године